



ORIGINALE

Rif. 66885

DETERMINAZIONE

Nr. 299 del 05/11/2020

Oggetto:

DETERMINAZIONE DI AVVIO PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO, AI SENSI DEGLI ARTT 1 COMMA 2 LETTERA A) DELLA LEGGE 120 DEL 11/09/2020 E 63 DEL D.LGS. N. 50/2016 E SS.MM.II., PREVIA INDAGINE DI MERCATO PER L'AFFIDAMENTO DEGLI INTERVENTI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO RELATIVO ALLA COPERTURA AGLI IMPIANTI E AI SERRAMENTI DELLE SCUOLE PRIMARIA E SECONDARIA DI PRIMO GRADO NEL CAPOLUOGO SITE IN VIA MARTIRI DELLA LIBERTÀ 20 (EDIFICIO EST 20) - PRIMO STRALCIO MANUTENZIONE STRAORDINARIA E CONTESTUALE RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA DELLA COPERTURA

IL RESPONSABILE SERVIZIO TECNICO MANUTENTIVO/PATRIMONIO

- Visto il vigente Statuto comunale Titolo IV "Ordinamento degli Uffici e del Personale";
- Preso atto dell'assetto della macro struttura organizzativa del Comune, come definita dalla Giunta Comunale;
- Visto il vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- Visto il vigente regolamento di contabilità;
- Visto il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario in corso;
- Visto il provvedimento con il quale i Responsabili di Servizio hanno provveduto a nominare i Responsabili del Procedimento;
- Visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n.267.



TRASMISSIONE SERVIZIO ECONOMICO FINANZIARIO PER ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA:
SI __ NO __

OGGETTO:

DETERMINAZIONE DI AVVIO PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO, AI SENSI DEGLI ARTT 1 COMMA 2 LETTERA A) DELLA LEGGE 120 DEL 11/09/2020 E 63 DEL D.LGS. N. 50/2016 E SS.MM.II., PREVIA INDAGINE DI MERCATO PER L'AFFIDAMENTO DEGLI INTERVENTI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO RELATIVO ALLA COPERTURA AGLI IMPIANTI E AI SERRAMENTI DELLE SCUOLE PRIMARIA E SECONDARIA DI PRIMO GRADO NEL CAPOLUOGO SITE IN VIA MARTIRI DELLA LIBERTÀ 20 (EDIFICIO EST 20) - PRIMO STRALCIO MANUTENZIONE STRAORDINARIA E CONTESTUALE RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA DELLA COPERTURA

IL RESPONSABILE SERVIZIO TECNICO MANUTENTIVO/PATRIMONIO

Richiamati i seguenti provvedimenti normativi:

- D.L. 06/06/2012 n. 74 recante "Interventi urgenti in favore delle aree colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e 29 maggio 2012";
- Deliberazioni del Consiglio dei Ministri del 22 e 30 maggio 2012, con cui è stato dichiarato lo stato di emergenza fino al 31 luglio 2012 in ordine agli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia, Mantova e Rovigo, poi prorogato fino al 31 maggio 2013 con D.L. n. 74 del 06/06/2012;
- D.L. 26/04/2013 n. 43, convertito, con modificazioni, dalla Legge 24/06/2013 n. 71, con cui il termine di scadenza dello stato di emergenza conseguente agli interventi sismici del 20 e 29 maggio 2012, di cui all'art. 1, comma 3, del D.L. 6 giugno 2012, n. 74, convertito, con modificazioni, dalla Legge 1 agosto 2012, n. 122, è prorogato sino al 31 dicembre 2014;
- Legge 11 novembre 2014, n. 164 recante "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, recante misure urgenti per l'apertura dei cantieri, la realizzazione delle opere pubbliche, la digitalizzazione del Paese, la semplificazione burocratica, l'emergenza del dissesto idrogeologico e per la ripresa delle attività produttive" art. 7, comma 9-ter, con il quale è stato ulteriormente prorogato il termine di scadenza dello stato di emergenza conseguente agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012, di cui all'articolo 1, comma 3, del decreto-legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° agosto 2012, n. 122, al 31 dicembre 2015;
- D.L. 19/06/2015 n. 78, convertito, con modificazioni, dalla Legge 06/08/2015 n. 125, con cui il termine di scadenza dello stato di emergenza conseguente agli interventi sismici del 20 e 29 maggio 2012, di cui all'art. 1, comma 3, del D.L. 6 giugno 2012, n. 74, convertito, con modificazioni, dalla Legge 1 agosto 2012, n. 122, è prorogato sino al 31 dicembre 2016;
- D.L. 30/12/2015 n. 201, convertito con modificazioni dalla Legge n. 21 del 25 febbraio 2016, ha prorogato dal 31 dicembre 2016 al 31 dicembre 2018 il termine di scadenza dello stato di emergenza conseguente agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 di cui all'articolo 1 comma 3 del D.L. n. 74 del 6 giugno 2012, convertito con modificazioni dalla legge n. 122 del 1° agosto 2012;
- Decreto Legge n. 148 del 16 ottobre 2017 art. 2-bis, comma 44), convertito dalla Legge n. 172 del 04 dicembre 2017, che ha prorogato ulteriormente dal 31 dicembre 2018 al 31 dicembre



COMUNE DI NOVI DI MODENA

PROVINCIA DI MODENA

2020 il termine di scadenza dello stato di emergenza conseguente agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 di cui all'articolo 1 comma 3 del D.L. n. 74 del 6 giugno 2012, convertito con modificazioni dalla legge n. 122 del 1° agosto 2012;

Premesso che l'Amministrazione Comunale intende procedere tempestivamente all'esecuzione degli interventi di efficientamento energetico relativo alla copertura, agli impianti e ai serramenti delle scuole primaria e secondaria di primo grado nel capoluogo site in Via Martiri della Libertà 20 (edificio est 20) – primo stralcio manutenzione straordinaria e contestuale riqualificazione energetica della copertura;

Visto lo schema di Avviso pubblico di indagine di mercato e il relativo schema di dichiarazione sostitutiva ai fini dell'espletamento della procedura negoziata per l'affidamento dei lavori in oggetto, appositamente predisposti dall'Ufficio Appalti e facenti parte integrante della presente determinazione;

Considerato che alla luce della L. n. 55 del 14/06/2019 di conversione del D.L. n. 32 del 18/04/2019 rimane sospeso fino al 31/12/2020 l'obbligo previsto dal comma 4 dell'art. 37 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. per le stazioni appaltanti che siano Comuni non capoluogo di Provincia di procedere per l'affidamento di lavori di importo inferiore ad Euro 5.548.000,00 (soglia comunitaria prevista dall'art. 35, comma 1, lett. a), e fino ad 1.000.000,00 di Euro - esclusi i lavori fino a 150.000,00 Euro per i quali resta valido il comma 1 dell'art. 37 citato e quelli di manutenzione ordinaria da 150.000,00 Euro e fino all'importo di 1.000.000,00 Euro per i quali si possa far ricorso alle modalità indicate dal primo periodo del comma 2 dell'articolo 37 citato - in forma aggregata secondo una delle modalità elencate alle lettere a), b) e c) del medesimo comma 4 (ricorso a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati, o mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento, o stazione unica appaltante costituita presso gli enti di area vasta ai sensi della Legge 7 aprile 2014, n. 56);

Tenuto conto che, in tema di qualificazione della stazione appaltante di cui al combinato disposto degli artt. 38 e 216, comma 10, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., il Comune di Novi di Modena è una stazione appaltante iscritta all'A.U.S.A. (Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti) di A.N.A.C. con codice n. 155090, così come disposto dall'art. 38-ter del D.L. n. 179/2012, convertito con L. n. 221/2012 e, pertanto, può usufruire degli spazi di autonomia previsti dal D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. all'art. 37, commi 1, 2 primo periodo;

Rilevato che il Comune di Novi di Modena, comune non capoluogo di Provincia, a fronte della sospensione di detto obbligo, intende procedere direttamente all'affidamento dell'appalto di lavori in oggetto;

Ritenuto, pertanto, di procedere all'affidamento dei lavori in oggetto mediante procedura negoziata ai sensi degli artt. 1 comma 2 lettera a) della legge 120 del 11/09/2020, e 63 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.mm.ii. con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95, comma 3, del medesimo Decreto, nel rispetto dei principi generali di pubblicità, concorrenza, rotazione e trasparenza, con le seguenti modalità operative:

–espletamento dell'indagine di mercato, secondo quanto stabilito dall'art. 216, comma 9, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e dalle LINEE GUIDA A.N.A.C. n. 4 recanti “procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” aggiornate,



COMUNE DI NOVI DI MODENA

PROVINCIA DI MODENA

con Delibera di Consiglio n. 636 del 10/07/2019, al D.L. 18/04/2019 n. 32, convertito nella L. n. 55 del 14/06/2019, previa pubblicazione sull'albo pretorio, sul sito internet istituzionale del Comune di Novi, per un periodo di 15 giorni, di apposito avviso, al fine di individuare almeno n. 5 operatori economici da invitare, in possesso dei requisiti indicati nell'avviso medesimo; selezione degli operatori economici da invitare, tra quelli in possesso dei requisiti previsti come dichiarati dai partecipanti, in base ad eventuale sorteggio da effettuarsi in seduta pubblica e, precisamente:

–nel caso in cui le istanze di manifestazione di interesse siano significativamente superiori a n. 5 (cinque), al fine di accelerare le operazioni di espletamento della gara, si provvederà ad effettuare un sorteggio pubblico tra gli operatori economici partecipanti alla selezione e, successivamente, ad invitare alla gara i sorteggiati;

–nel caso in cui pervengano n. 5 (cinque) istanze di manifestazione di interesse o un numero di istanze di poco superiore a n. 5 (cinque), si procederà ad invitare tutti gli operatori economici partecipanti, purché in possesso dei requisiti prescritti;

–nel caso in cui pervengano meno di n. 5 (cinque) istanze di manifestazione di interesse, la Stazione Appaltante si riserverà la facoltà di procedere con gli operatori economici che ne abbiano fatto richiesta o di indire la procedura di affidamento invitando altri soggetti idoneamente qualificati;

–nel caso di presentazione di una sola manifestazione di interesse, la Stazione Appaltante si riserverà la facoltà di procedere con l'unico concorrente o di indire la procedura di affidamento invitando altri soggetti idoneamente qualificati o di interrompere o annullare il procedimento avviato;

Precisato che ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. secondo il quale la stipulazione di un contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni pubbliche e le ragioni che ne sono alla base:

a) il fine che l'Amministrazione comunale intende conseguire è la realizzazione degli interventi di efficientamento energetico relativo alla copertura delle scuole primaria e secondaria di primo grado nel capoluogo site in Via Martiri della Libertà 20 (edificio est 20)";

b) l'oggetto del contratto è l'esecuzione dei lavori in oggetto, come meglio specificati negli elaborati tecnici di progetto;

c) la modalità di scelta del contraente è la procedura negoziata ai sensi di quanto disposto dagli artt. 1 comma 2 lettera a) della legge 120/2020 e 63 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., con aggiudicazione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

d) il contratto sarà stipulato in modalità elettronica, con la forma della scrittura privata non autenticata, a firma del Responsabile di Settore;

e) il contratto sarà stipulato a corpo (art. 3, lett. dddd) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Attestata l'impossibilità della suddivisione in lotti ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. n. 50/2016, per motivi legati alle caratteristiche progettuali dell'opera ed alle necessità di funzionalità tecnica complessiva ed omogeneità dell'intervento;

Visto il D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii., in particolare come modificato dal D.L. n. 32 del 18/04/2019 (cd. "Decreto Sblocca cantieri") convertito nella L. n. 55 del 14/06/2019 ("Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli



interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici”), con particolare riferimento ai seguenti articoli, nonché come modificato dal D.L 76/2020 convertito nella Legge 120 del 11/09/2020, con particolare riferimento ai seguenti articoli

- l'art. 29 sui principi in materia di trasparenza;
- l'art. 30 sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
- l'art. 32 sulle fasi delle procedure di affidamento e in particolare il comma 2, ai sensi del quale, “prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appalti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrattare, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;
- l'art. 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'art. 1 comma 2 lettera a) c, che disciplina gli affidamenti di lavori di importo pari o superiore a 150.000 € ed inferiore a 350.000 €, prevedendo come modalità la procedura negoziata di cui all'art. 63 previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati;
- art. 36, comma 9-bis, che indica i criteri di aggiudicazione dei contratti pubblici;
- art. 59 che indica le procedure che le stazioni appaltanti devono utilizzare per la scelta del contraente nell'aggiudicazione di appalti pubblici nei settori ordinari;
- l'art. 80 sui motivi di esclusione;

Richiamata la seguente normativa:

- Legge 6 novembre 2012, n. 190 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione” e successive modifiche ed integrazioni;
- D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”, così come modificato dal D.Lgs. n. 97/2016, per il quale occorre assolvere agli obblighi previsti dall'art. 23 e dall'art. 37, mediante la pubblicazione sul sito internet dell'Ente, sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196 “Codice in materia di protezione dei dati personali, recante disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento nazionale al Regolamento (UE) n. 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la Direttiva 95/46/CE”, come modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2018, n. 101;

Visti:

- il D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 e ss.mm.ii., “Codice dei contratti pubblici” con particolare riferimento agli articoli già citati in precedenza;
- il D.L. n. 32 del 18/04/2019 (cd. “Decreto Sblocca Cantieri”) convertito nella L. n. 55 del 14/06/2019 (“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici”);
- il D.L. 76/2020 convertito nella Legge 120 del 11/09/2020
- il D.P.R. n. 207 del 05/10/2010 per le parti ancora in vigore;
- il Decreto del Ministero dei LL.PP. n. 154/2000, per la parte non abrogata e trasfusa nel D.P.R. n. 207/2010 e nei limiti di compatibilità con il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il D.P.R. n. 445/2000 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” e ss.mm.ii., con particolare riferimento all'art. 107 “Funzioni e responsabilità della dirigenza” e



all'art. 183 "Impegno di spesa";

- il D.Lgs. 30/03/2001 n. 165 e ss.mm.ii., in particolare gli artt. 4, comma 2, e 17;

- il Regolamento dei contratti sotto soglia, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 22/02/2018;

Rilevato che si assolvono i principi elencati nel D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Ritenuto opportuno provvedere in merito;

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

- **di approvare:** lo schema di Avviso pubblico di manifestazione d'interesse e della relativa istanza, ai fini dell'espletamento dell'indagine di mercato propedeutica alla procedura negoziata di cui sopra, allegati alla presente determinazione a farne parte integrante;

- **di approvare**, per le motivazioni e con le modalità operative esposte in premessa che si intendono qui integralmente trascritte:

l'indizione di una gara con il sistema della procedura negoziata, previa pubblicazione di avviso di manifestazione d'interesse, ai sensi degli artt. 1 comma 2 lettera a) della Legge 120/2020 e 63 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. per l'affidamento degli interventi di efficientamento energetico relativo alla copertura, agli impianti e ai serramenti delle scuole primaria e secondaria di primo grado nel capoluogo site in Via Martiri della Libertà 20 (edificio est 20) – primo stralcio manutenzione straordinaria e contestuale riqualificazione energetica della copertura;

l'aggiudicazione dei lavori secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'importo a base di gara di circa € 347.093,68 di cui € 40.721,49 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, IVA esclusa;

- **di stabilire:**

che la selezione dei n. 5 soggetti da invitare verrà effettuata tra quelli in possesso dei requisiti previsti come dichiarati dai partecipanti, tramite eventuale sorteggio da espletarsi in seduta pubblica e, precisamente, che:

- nel caso in cui le istanze di manifestazione di interesse siano significativamente superiori a n. 5 (cinque), al fine di accelerare le operazioni di espletamento della gara, si provvederà ad effettuare un sorteggio pubblico tra gli operatori economici partecipanti alla selezione e, successivamente, ad invitare alla gara i sorteggiati;

- nel caso in cui pervengano n. 5 (cinque) istanze di manifestazione di interesse o un numero di istanze di poco superiore a n. 5 (cinque), si procederà ad invitare tutti gli operatori economici partecipanti, purché in possesso dei requisiti prescritti;

- nel caso in cui pervengano meno di n. 5 (cinque) istanze di manifestazione di interesse, la Stazione Appaltante si riserverà la facoltà di procedere con gli operatori economici che abbiano manifestato interesse o di indire la procedura di affidamento invitando altri soggetti idoneamente qualificati;

- nel caso di presentazione di una sola manifestazione di interesse, la Stazione Appaltante si riserverà la facoltà di procedere con l'unico concorrente o di indire la procedura di affidamento invitando altri soggetti idoneamente qualificati o di interrompere o annullare il procedimento avviato;



COMUNE DI NOVI DI MODENA

PROVINCIA DI MODENA

- che l’invito a proporre offerta per la procedura negoziata inerente ai lavori in oggetto verrà inoltrato a n. 5 operatori economici selezionati come definito in precedenza;
- che l’elenco di soggetti formato a seguito della presente indagine di mercato potrà esser utilizzato anche per l’affidamento mediante procedura negoziata di ulteriori interventi aventi caratteristiche di qualificazione simili o anche inferiori per quanto riguarda la categoria prevalente OS8 – Opere di impermeabilizzazione e la categoria OG1 – Edifici civili e industriali;

	Categoria	Importo compreso oneri per la sicurezza	Qualificazione obbligatoria	% sul totale	Quota subappaltabile
1)	OS8 Opere di impermeabilizzazione	€ 290.137,70	SI	94,70%	(sull'importo complessivo)
2)	OG1 Edifici civili ed industriali	€ 16.234,49	SI	5,30%	40 %

- **di dare atto** che la determinazione a contrattare per l’affidamento dei servizi in oggetto verrà predisposta successivamente, antecedentemente alla trasmissione della lettera di invito.

- **di dare atto** che, ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e dell’art. 5 della L. n. 241/1990 e ss.mm.ii., il Responsabile Unico del Procedimento, è l’Arch. Gherardi Sara, Responsabile del Servizio Tecnico Manutentivo e Patrimonio;

- **di dare atto** che il presente provvedimento verrà pubblicato ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii. e delle Linee Guida A.N.A.C. in materia di trasparenza, pubblicate con Delibera n. 1310 del 28/12/2016, sul sito internet istituzionale dell’Ente, nella sezione Amministrazione Trasparente;

- **di dare atto** che la presente Determinazione verrà pubblicata sul sito internet istituzionale dell’Ente, nella sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione "Bandi di gara e contratti", ai sensi dell’art. 37, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 33/2013, come modificato dal D.Lgs. n. 97/2016, che rimanda agli obblighi previsti dall’art. 1, comma 32, della L. n. 190/2012 e ss.mm.ii. e dall’art. 29, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Copia della presente determinazione verrà comunque affissa all’Albo Pretorio di questo Comune e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

- - -

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
IL RESP. SERVIZIO TECNICO MANUTENTIVO
E PATRIMONIO
Arch. Gherardi Sara

Novi di Modena

IL RESP.SERVIZIO TECNICO MANUTENTIVO E
PATRIMONIO
Arch. Gherardi Sara



COMUNE DI NOVI DI MODENA

PROVINCIA DI MODENA